

PS-I.431.9.1.2011.JŻ.

**Pani
Barbara Jankowska
Kierownik
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Rajgrodzie**

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) w związku z rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61, poz.543 z późn. zm), w dniu 3 czerwca 2011 r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku przeprowadzili w Ośrodku Pomocy Społecznej w Rajgrodzie kontrolę problemową w zakresie prawidłowości realizacji zadań gminy wynikających z rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, w okresie od 1 stycznia 2011 r. do dnia kontroli w zakresie realizacji Programu oraz od dnia 1 stycznia 2010r. do dnia kontroli w zakresie sprawozdawczości.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Panią 20 czerwca br. przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Do treści protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Program wieloletni „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 z późn. zm.) realizuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Rajgrodzie. Porozumieniem nr PS-I.946.1.79.2011.JŻ z dnia 17 lutego 2011 r. zawartym pomiędzy Wojewodą Podlaskim, reprezentowanym przez p. Andrzeja Kozłowskiego Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW, a Burmistrzem Miasta Rajgród, p. Czesławem Karpińskim określono wysokość środków na jego realizację w 2011 r.

W kontrolowanym okresie OPS w Rajgrodzie zapewnił pomoc w zakresie dożywiania osobom potrzebującym, Program realizował we wszystkich placówkach oświatowych na terenie gminy Rajgród. Finansowano też dożywianie dzieci uczących się w 17 szkołach zlokalizowanych poza gminą Rajgród w placówkach, w których istnieje baza żywieniowa oraz warunki do wydawania produktów żywnościowych. W kontrolowanym okresie posiłek zapewniono dzieciom objętym obowiązkiem szkolnym, jak też dzieciom nie uczęszczającym do placówek oświatowych.

Kontrola wykazała, że w 2 z 6 placówek oświatowych na terenie gminy Rajgród dożywiano gorącym posiłkiem, a w 4 formą żywienia dzieci/uczniów była słodka bułka/mleko/owoce i warzywa. Zgodnie z § 3 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006 r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 z późn. zm.), pomoc w formie posiłku jest udzielana ze szczególnym uwzględnieniem posiłku gorącego, w celu zapewnienia zdrowego żywienia. Szkoły, w których nie zapewniono dożywiania w postaci gorącego posiłku

zlokalizowane są na terenach wiejskich, nie posiadają warunków do przygotowywania posiłków, posiadają natomiast pomieszczenie do ich spożycia.

Według stanu na dzień kontroli z ciepłego posiłku w postaci całodziennego wyżywienia korzystało 43 uczniów, pełnego dwudaniowego posiłku (obiad) – 225 uczniów, w formie obiadu i śniadania – 177 uczniów, w formie śniadania (suchy prowiant) – 240 uczniów. W formie zasiłku celowego w ramach Programu od 01.01. do 31.05.2011 r. pomocą objęto 83 osoby.

Pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej w Rajgrodzie wizytują placówki, w których realizowany jest Program, w I kw. br. dokonano 3 kontroli w placówkach oświatowych (z 6 funkcjonujących na terenie gminy Rajgród). Kontrola warunków i organizacji dożywiania nie wykazała nieprawidłowości.

OPS poinformował wszystkie szkoły o możliwości dożywiania dzieci/uczniów bez konieczności przeprowadzania wywiadu, zgodnie z art. 6a ustawy o ustanowieniu programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Ośrodek zlecając podmiotom organizację dożywiania uczniów z terenu gminy, tylko w 2 przypadkach (na 23 placówki w których dożywiani byli podopieczni Ośrodka), odniósł się do jakości i warunków zbiorowego żywienia, zobowiązując dostawcę do dostarczania posiłków urozmaiconych, o wysokiej wartości odżywczej, przygotowanych zgodnie z zasadami żywienia dzieci, do uwzględniania zalecanej wartości energetycznej dla dzieci w wieku szkolnym oraz wartości odżywczej przygotowywanych posiłków oraz do świadczenia usług żywienia wyłącznie przy użyciu produktów spełniających normy jakości produktów spożywczych, zgodnie z normami HACCP.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Rajgrodzie podejmował działania mające na celu rozpoznanie potrzeb w zakresie dożywiania oraz upowszechnienia Programu.

Podczas kontroli stwierdzono, że pomoc udzielana rodzinom w okresie przerw w nauce (ferie zimowe) była nieznaczna. Liczba dzieci, które uzyskały wsparcie w tym okresie, zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika Ośrodka, wynikała z sytuacji finansowej gminy.

W ocenie kontrolujących przyjęte w Ośrodku zasady ustalania wysokości zasiłku celowego na zakup żywności/posiłku, powiązane z rzeczywistą sytuacją bytową świadczeniobiorców sprzyjają efektywniejszemu wykorzystaniu środków publicznych, zapobiegając tym samym przyznawaniu takich samych świadczeń rodzinom znajdującym się w skrajnie różnych sytuacjach.

W wyniku analizy decyzji wydanych w styczniu 2011 r. w sprawie przyznania świadczeń w ramach Programu stwierdzono, iż we wszystkich decyzjach (49), nieprecyzyjnie podano okres przyznania pomocy (data rozpoczęcia oraz zakończenia realizacji świadczenia). Przy określeniu okresu realizacji świadczenia we wszystkich decyzjach posłużono się sformowaniem „od stycznia do czerwca”, bez wskazania konkretnego terminu obowiązywania decyzji.

Szkoły z terenu gminy Rajgród uczestniczą w programach mających na celu popularyzację zdrowego stylu życia, w tym zasad zdrowego żywienia, poprzez udział w programach „Szkłanka mleka” oraz „Owoce w szkole”.

Ośrodek realizuje również inne, niż określone w Programie formy pomocy, współpracując z PKPS, udzielając pomocy żywnościowej dla rodzin w trudnej sytuacji życiowej z terenu Gminy Rajgród.

Informacje o realizacji Programu w 2010 i 2011 r. (w formie sprawozdań wysyłanych w wersji papierowej oraz elektronicznej – za pośrednictwem systemu g SAC) zostały przekazane do Wojewody

Podlaskiego w terminach określonych w § 11 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006 roku w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”:

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) w 4 (z 6) placówkach znajdujących się na terenie gminy Rajgród dzieci dożywiane były w formie suchego prowiantu, co jest niezgodne z § 3 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”;
- 2) brak dożywiania w okresie przerw w nauce (w okresie ferii zimowych Ośrodek kontynuował dożywianie tylko w stosunku do 11 dzieci z 7 rodzin), co jest sprzeczne z założeniami Programu (osoby wymagające pomocy w trakcie roku szkolnego, powinny taką pomoc otrzymywać również w okresie ferii zimowych i wakacji, bowiem zamknięcie szkół, a w konsekwencji - stołówek szkolnych, nie zwalnia organów samorządu gminnego z obowiązku kontynuowania takiej lub podobnej formy pomocy);
- 3) w szkołach zlokalizowanych poza gminą Rajgród, gdzie z pomocy w formie posiłków korzystali podopieczni Ośrodka (uczniowie szkół ponadgimnazjalnych), nie badano sposobu wykonania zadań w zakresie żywienia, organizacji i jakości świadczeń. Zlecając żywienie w ramach Programu, Ośrodek nie odniósł się do jakości i warunków zbiorowego żywienia.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o podjęcie działań:

- 1) w celu objęcia dożywianiem dzieci, młodzieży, pozostałych beneficjentów Programu, wymienionych w art. 3 pkt 1 ustawy o ustanowieniu Programu(...), zgodnie z wymaganiami określonymi w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku;
- 2) w celu zapewnienie dożywiania w czasie roku szkolnego oraz przerw w nauce, zgodnie z art. 2 pkt. 2 ustawy o ustanowieniu Programu;
- 3) w celu uwzględnienia w budżecie gminy środków na realizację zadania w wysokości adekwatnej do potrzeb, zapewniającej właściwą jego realizację tj. zgodnie z celami Programu, określonymi w art. 2 ustawy;
- 4) w celu kompleksowego nadzoru nad realizacją celów Programu, zarówno w placówkach gminy, jak też w zlokalizowanych poza nią, gdzie dożywiani są podopieczni Ośrodka, w szczególności poprzez badanie sposobu wykonywania zadań w zakresie żywienia, organizacji i jakości udzielanych świadczeń.

Informując o powyższym, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa, należy w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, powiadomić Wojewodę Podlaskiego o podjętych czynnościach.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO
/-/
ANDRZEJ KOZŁOWSKI
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymuje:

Pan Czesław Karpiński - Burmistrz Rajgródu